Финансовый отдел Администрации
Сакмарского муниципального района Оренбургской области

ПРИКАЗ

№ 28 от 30 октября 2026 года

Об утверждении методики формирования бюджета Сакмарского муниципального района Оренбургской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

В целях подготовки проекта бюджета Сакмарского муниципального района Оренбургской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов:

1. Утвердить методику формирования бюджета Сакмарского муниципального района Оренбургской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов согласно приложению.
2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.
3. Настоящий приказ вступает в силу после его подписания.

Заведующий финансовым отделом А.В.Васюков

Приложение к приказу
финансового отдела Администрации
Сакмарского муниципального района
Оренбургской области
от 30 октября 2026 года № 28

Методика
формирования бюджета Сакмарского муниципального района Оренбургской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Настоящая методика формирования бюджета Сакмарского муниципального района Оренбургской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (далее - методика) разработана в соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 23 решения Совета депутатов Сакмарского района от 21.12.2016 № 103 «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Сакмарский район» (в действующей редакции) и постановлением администрации МО Сакмарский район от 24.10.2022г № 1091-п «О порядке составления проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период».

Методика устанавливает основные подходы к формированию доходов, порядок и методику планирования бюджетных ассигнований бюджета Сакмарского муниципального района Оренбургской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (далее – районный бюджет).

I.Прогноз доходов районного бюджета.

Объемы налоговых и неналоговых доходов, подлежащие зачислению в районный бюджет, определены на основании сведений, представленных главными администраторами (администраторами) доходов районного бюджета.

Безвозмездные поступления в районный бюджет прогнозируются на основании объемов межбюджетных трансфертов:

- распределение которых представлено в проекте закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» и (или) правовыми актами Правительства Оренбургской области;
- сведений, предоставляемых главными распорядителями средств районного бюджета в части иных межбюджетных трансфертов по передаваемым полномочиям бюджетов поселений.

II. Прогноз поступления налогов в консолидированный бюджет Сакмарского района, применяемых при определении величины налогового потенциала сельских поселений, входящих в состав муниципального района

1. Для расчета налогового потенциала по видам налогов прогнозируемый объем поступлений в консолидированный бюджет Сакмарского муниципального района налога на доходы физических лиц с доходов физических лиц (с учетом прогрессивной шкалы ставок по налогу от 0,0 до 2,4 млн. рублей, от 2,4 млн. рублей до 5,0 млн. рублей, от 5,0 млн. рублей до 20,0 млн. рублей, от 20,0 млн. рублей до 50,0 млн. рублей и свыше 50,0 млн. рублей) (за исключением налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента); налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы; налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов; налога на имущество физических лиц; единого сельскохозяйственного налога; земельного налога; государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации) определен на основании сведений, представленных Управлением Федеральной налоговой службы по Оренбургской области.

Сумма земельного налога определена с учетом налоговой базы по земельным участкам, в отношении которых предоставлены льготы, установленные в соответствии с нормативными правовыми актами представительных органов сельских поселений.

2. Субвенции, полученные бюджетом муниципального района на исполнение полномочий Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам сельских поселений за счет средств бюджета Оренбургской области, включаются в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и распределяются между сельскими поселениями в соответствии с Законом Оренбургской области от 06 июля 2009 года № 3044/669-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета».

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет собственных доходов бюджета муниципального района распределяются между сельскими поселениями в соответствии с Законом Оренбургской области от 30 ноября 2005 года № 2738/499-III-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области».

При расчете на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений прогноз поступления налогов определен на основании сведений Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области и с учетом применяемых коэффициентов:

по единому сельскохозяйственному налогу – 0,5 ежегодно;

земельному налогу, взимаемому по ставкам, установленным в соответствии с подпунктом 1 и 2 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации – 0,5 ежегодно.

III. Основные подходы при планировании бюджетных ассигнований

1. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется с учетом:

Указа Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

проекта областного закона «Об областном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов»;

проектов основных направлений бюджетной и налоговой политики Сакмарского муниципального района и основных направлений долговой политики Сакмарского муниципального района на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов;

показателей прогноза социально-экономического развития Сакмарского муниципального района на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов;

бюджетного прогноза Сакмарского района на долгосрочный период до 2030 года;

мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Сакмарского муниципального района;

прогнозируемых показателей оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

2. Предельные объемы бюджетных ассигнований районного бюджета по главным распорядителям на 2027 – 2029 годы определяются исходя из ожидаемого исполнения районного бюджета за 2026 год с учетом особенностей, установленных настоящей методикой, и добавления к ним параметров 2029 года.

3. В предельных объемах бюджетных ассигнований учитывается следующее:

3.1. Объем средств на оплату труда с начислениями определяется по категориям работников:

3.1.1. органов местного самоуправления Сакмарского муниципального района исходя из предельной численности, утвержденной нормативными правовыми актами Сакмарского муниципального района, проекта штатного расписания на 1 января 2027 года, установленных нормативными правовыми актами Сакмарского муниципального района с учетом индексации окладов на 4 % с 1 октября 2027 года;

3.1.2. муниципальных учреждений, поименованных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, в 2027-2029 годах исходя из целевого показателя на 2027 год и прогнозной численности;

3.1.3. муниципальных учреждений, получающих заработную плату на уровне минимального размера оплаты труда, прогнозируемого с 1 января 2027 года - в сумме 33 276 рублей (с уральским коэффициентом) и исходя из прогнозной численности;

3.1.4. муниципальных учреждений, не указанных в пунктах 3.1.2-3.1.3, с учетом индексации должностных окладов на 4 процента с 1 октября 2027 года и прогнозной численности.

3.2. Фонд оплаты труда работников бюджетной сферы определяется с учетом сохранения в 2027 – 2029 годах начислений на выплаты по оплате труда в размере 30,2 процента (включая тарифы страховых взносов на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в размере 0,2 процента).

3.3. Объем средств по расходам на оплату с начислениями рассчитывается с учетом реализации мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Сакмарского муниципального района.

3.4. Объем средств на прочие расходы по содержанию муниципальных учреждений, органов местного самоуправления рассчитывается с учетом реализации мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Сакмарского муниципального района.

3.5. Содержание органов местного самоуправления и оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в соответствии с нормативами формирования расходов на содержание органов местного самоуправления и оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в бюджетах муниципальных образований Оренбургской области на 2027 год, установленными Правительством Оренбургской области.

3.6. Объем средств на оплату коммунальных услуг рассчитывается с учетом индексации на 8,7 процента с 1 июля 2027 года; объем средств на оплату услуг связи, ГСМ, питания, арендных платежей и медикаментов рассчитывается с учетом индексации на 4 процента с 1 января 2027 года.

3.7. Предоставление социальных выплат гражданам планируется исходя из прогнозируемой численности получателей мер социальной поддержки, размера выплат (или установленного порядка его определения) и периодичности и расходов на доставку с учетом требований, установленных законодательством.

Расходы за счет средств районного бюджета планируются на выплату пенсий за выслугу лет муниципальным служащим и предоставление субсидий молодым семьям на строительство (приобретение) жилья исходя из прогнозируемой численности получателей мер социальной поддержки, размера выплат (или установленного порядка его определения), периодичности с учетом требований, установленных законодательством. Расходы на выплату

пенсий за выслугу лет муниципальным служащим рассчитываются с учетом индексации с 01.10.2027 на 4%.

3.8. Расходы на предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений предусматриваются исходя из необходимости обеспечения достижения критерия выравнивания их расчетной бюджетной обеспеченности в объеме, определенном проектом Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов».

Предоставление дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного и районного бюджетов, иных дотаций предусматриваются ежегодно в соответствии с муниципальной программой «Управление муниципальными финансами Сакмарского района Оренбургской области».

3.9. Субсидии юридическим лицам, некоммерческим организациям (автономным некоммерческим организациям), финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется за счет средств местного бюджета, определяются в соответствии с правилами предоставления субсидий, утвержденными нормативными правовыми актами Сакмарского муниципального района с учетом приоритетных направлений деятельности.

3.10. В целях софинансирования расходных обязательств Сакмарского муниципального района в отношении субсидий, предоставляемых из областного бюджета в соответствии с правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Оренбургской области, утвержденных постановлением Правительства Оренбургской области от 30.08.2022 № 942-пп.

3.11. Объем средств резервного фонда Администрации Сакмарского муниципального района и резервного фонда по чрезвычайным ситуациям Сакмарского муниципального района планируется на 2027 год в сумме 1750,0 тыс.рублей, на 2028-2029 годы в сумме по 750,0 тыс.рублей ежегодно.

3.12. Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в соответствии с решениями Администрации Сакмарского муниципального района об осуществлении капитальных вложений в объекты муниципальной собственности

4. Главные распорядители средств районного бюджета самостоятельно осуществляют распределение бюджетных ассигнований исходя из приоритетности направлений, необходимости осуществления финансового обеспечения принятых обязательств с учетом положений, установленных настоящим разделом на основе анализа эффективности использования и уровня исполнения бюджетных ассигнований, предоставленных на соответствующие цели в предыдущих периодах, с учетом:

выполнения задач, поставленных в указах (поручениях) Президента Российской Федерации и правовых актах Правительства Российской Федерации;

обеспечения соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, нормативных правовых актов в части планирования закупок, в том числе в сфере информационно-коммуникационных технологий;

пересмотра и приоритизации мероприятий (результатов) муниципальных программ Сакмарского муниципального района;

проведения мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Сакмарского муниципального района и повышению производительности труда муниципальных учреждений;

безусловного исполнения публичных нормативных обязательств Сакмарского муниципального района;

актуализации (при необходимости) значений нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и объема муниципального задания с учетом его выполнения в отчетном и текущем финансовом году.

Бюджетные ассигнования на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов формируются на основе муниципальных программ Сакмарского муниципального района и региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов на территории Сакмарского муниципального района.

Расходы на реализацию мер по достижению показателей, соответствующих целям национальных проектов, формируются в рамках структурных элементов муниципальных программ Сакмарского муниципального района.

Непрограммные расходы планируются исходя из обеспечения расходных обязательств Сакмарского муниципального района, приоритетов развития и необходимости достижения результатов деятельности.

Главные распорядители бюджетных средств при получении предельных объемов бюджетных ассигнований на 2027-2029 годы обеспечивают взаимодействие с получателями бюджетных средств в целях качественного, объективного и своевременного распределения бюджетных ассигнований в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Сакмарского муниципального района.

5. Планирование и распределение бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации Российской Федерации осуществляется в соответствии приказами Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», министерства финансов Оренбургской области о порядке применения целевых статей расходов областного бюджета и приказа финансового отдела Администрации Сакмарского муниципального района о порядке применения целевых статей расходов районного бюджета.

При составлении проекта районного бюджета применяются также отдельные положения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 10.06.2026 № 74н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной

классификации Российской Федерации на 2027 год (на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов)».

6. Муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями Сакмарского муниципального района формируются в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическими лицами, а также в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в указанные общероссийские базовые перечни (классификаторы).

Объем субсидии бюджетным учреждениям Сакмарского муниципального района на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания рассчитывается в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Сакмарский район от 18.03.2016 г. № 217-п «Об утверждении положения о порядке формирования и финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Сакмарского района и признании утратившим силу постановление администрации района от 27.04.2011 г. № 745-п» на основании:

планируемого объема оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ) и нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), с учетом их выполнения в 2027-2029 годах;

нормативных затрат на оказание муниципальных услуг;

нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, используемого муниципальными учреждениями при выполнении муниципального задания.

Главные распорядители бюджетных средств при планировании расходов на выполнение муниципального задания обеспечивают объективный подход к формированию нормативных и иных затрат с учетом необходимости повышения эффективности расходов, направляемых на оказание услуг (выполнение работ) и реализации мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Сакмарского муниципального района.

7. При планировании объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на социальный заказ учитываются требования, установленные постановлением администрации муниципального образования Сакмарский район Оренбургской области от 14.08.2023 № 992-п «О порядке формирования муниципальных социальных заказов на оказание муниципальных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления МО Сакмарский район».

8. При планировании объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на иные цели на 2027 - 2029 годы учитываются требования, установленные постановлением администрации муниципального образования Сакмарский район Оренбургской

области от 26.02.2021 № 151- п «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям Сакмарского района».

9. Затраты на уплату налогов на имущество и земельного налога (далее - имущественные налоги) рассчитываются в соответствии с налоговым законодательством. Для бюджетных учреждений затраты на уплату имущественных налогов учитываются в объемах финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) с учетом особенностей для учреждений.

В качестве объекта налогообложения по налогам, уплачиваемым муниципальными бюджетными учреждениями, учитывается недвижимое имущество, закрепленное за муниципальными бюджетными учреждениями или приобретенное такими учреждениями за счет средств, выделенных им учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельные участки, за вычетом соответствующего имущества, сдаваемого учреждением в аренду или переданное в безвозмездное пользование с согласия учредителя.

10. Формирование мероприятий по охране окружающей среды произведены за счет прогнозных поступлений на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов в доход районного бюджета средств от административных штрафов за административные правонарушения в области окружающей среды и природопользования, платы за негативное воздействие на окружающую среду.

11. Расходы на выполнение переданных государственных полномочий определены исходя из общих подходов к формированию объемов бюджетного финансирования муниципальных учреждений, в соответствии с законами Оренбургской области, предусматривающими наделение органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями, методиками расчета размера субвенции.

12. Расходы на выполнение части полномочий, переданных муниципальному району сельскими поселениями Сакмарского муниципального района, определены исходя из общих подходов к формированию объемов бюджетного финансирования муниципальных учреждений, в соответствии с решениями, предусматривающими передачу и принятие части полномочий органов местного самоуправления сельских поселений Сакмарского муниципального района.

13. Осуществление заимствований в 2027 – 2029 годах не планируется.

14. Расходы на обслуживание муниципального долга Сакмарского района на 2027 – 2029 годы не планируются.

15. Условно утвержденные расходы на плановый период 2028 и 2029 годов планируются в соответствии с существующим законодательством.